



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. 50 лет Октября, д. 31,
г. Тюмень, Россия, 625048

02 02.2015 № 20-02-2015

На № _____ от _____

Председателю
Тюменской областной Думы

Корепанову С.Е.

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности и правопорядка
в Тюменской области в 2014 году

Надзорная деятельность прокуратуры области в 2014 году была ориентирована на защиту социальных прав граждан; обеспечение экономической стабильности; координацию деятельности правоохранительных органов в борьбе с проявлениями коррупции, экстремизма; обеспечение профилактики преступлений и правонарушений.

В силу приоритета реализации правозащитной функции прокуратуры, необходимости обеспечения социальной стабильности в регионе при планировании и организации надзора за соблюдением федерального законодательства на первом месте находились вопросы защиты социальных прав граждан, прежде всего в сфере оплаты труда, занятости, вопросы защиты прав несовершеннолетних, обеспечения экологической, пожарной, автодорожной безопасности. Особое внимание уделялось вопросам переселения граждан из аварийного и ветхого жилья, предоставления жилья детям-сиротам, соблюдения прав и интересов граждан - участников долевого жилищного строительства.

Необходимость обеспечения продолжающейся стабилизации финансово-экономической ситуации в регионе, принятия в связи с этим оперативных, сконцентрированных мер прокурорского реагирования предопределила приоритеты при осуществлении прокурорских полномочий в сфере экономики.

Поскольку в Тюменской области, не являющейся дотационным регионом, реализуется значительное количество программ как федерального, так и регионального значения, всегда актуальным вопросом является обеспечение законности в бюджетной сфере.

В 2014 году на первостепенных позициях находились вопросы эффективного расходования финансовых средств в сфере ЖКХ. Активно продолжена работа по надзору за соблюдением законодательства при размещении государственных и муниципальных заказов, распоряжении

государственным и муниципальным имуществом.

Продолжена реализация мероприятий по противодействию коррупции, а также надзорных полномочий за соблюдением законодательства о государственной и муниципальной службе. Значительные усилия были сосредоточены на проведении качественной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. В качестве первоочередной задачи, стоящей перед всеми правоохрнительными органами области, рассматривалось выявление и пресечение преступлений коррупционной направленности.

Анализ криминогенной ситуации в области предопределил необходимость реализации мероприятий, в том числе координационного характера, направленных на профилактику преступности, а также повышения эффективности деятельности правоохрнительных органов по раскрытию преступлений.

Значительные усилия предприняты для обеспечения соблюдения конституционных прав граждан на досудебной и судебной стадиях уголовного судопроизводства.

Проделан большой объем работы по обеспечению достоверности правовой статистики.

Вышеназванные мероприятия, запланированные и реализованные в 2014 году органами прокуратуры области, являлись результативными и способствовали укреплению законности и повышению эффективности прокурорской деятельности. Итогом совместных усилий аппарата прокуратуры области и территориальных прокуроров во взаимодействии и координации с органами власти и контроля является стабильная социально-экономическая обстановка, отсутствие в регионе крайних форм социальной напряженности.

В 2014 году прокуратурой области приняты дополнительные меры по повышению эффективности координационной деятельности правоохрнительных органов области по **противодействию преступности**.

Основные координационные и надзорные усилия правоохрнительных органов были сконцентрированы на противодействии преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков и оружия, на профилактике алкоголизма, рецидивной и организованной преступности, а также предупреждении преступности в целом.

Координационная деятельность прокуратурой области осуществлялась, в том числе, в тесном взаимодействии со всеми ветвями власти. Эффективно использовалась площадка Координационного совещания по обеспечению правопорядка при Губернаторе региона, а также координационного совета по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью в Тюменской области при Вице-губернаторе Тюменской области.

Одним из постоянных предметов обсуждения на заседаниях координационного совета по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью в Тюменской области при Вице-губернаторе региона является вопрос результативности действующей долгосрочной целевой программы по профилактике правонарушений, проявлений терроризма и усилению борьбы с преступностью.

Статистические сведения о состоянии преступности в области свидетельствуют о постепенном снижении с 2007 года числа регистрируемых преступлений. В истекшем году тенденция оздоровления криминогенной обстановки на территории Тюменской области не изменилась - в течение 2014 года зарегистрировано 30248 преступлений, что на 3450 или на 10,2% меньше, чем в 2013 году (33698). Уровень преступности в регионе на 100 тысяч населения снизился с 2474,8 до 2184,0.

Основную долю в структуре преступности по-прежнему занимают кражи, которых в прошедшем году зарегистрировано на 962 меньше, чем в 2013 году (12 936), преступления в сфере незаконного оборота наркотиков и с двойной превенцией (ст.ст.112, 115, 116, 117, 119, 213 УК РФ).

Следует отметить, что положительный результат проводимых в регионе мероприятий профилактического характера позитивно влияет на динамику тяжких насильственных преступлений.

Так, уменьшилось число убийств - на 2,4% (с 125 до 122), фактов причинения тяжкого вреда здоровью - на 4,0% (с 555 до 533), изнасилований - на 72,4% (с 100 до 58).

Также одной из причин снижения числа тяжких и особо тяжких преступлений против личности явилось усиление надзора за деятельностью органов внутренних дел по противодействию преступлениям с двойной превенцией. Имеющиеся проблемы выявления и расследования таких преступлений обсуждены на межведомственном совещании с УМВД России по Тюменской области 19.08.2014.

Реализация комплексных мероприятий по профилактике преступлений и правонарушений также повлияла на снижение таких корыстных преступлений, как разбои (с 191 до 181), грабежи (с 1267 до 1058) и угоны (с 622 до 492).

Указанные тенденции обусловлены внедрением в крупных муниципальных образованиях в работу межрайонных отделов внутренних дел системы «Безопасный город», включающей в себя систему мониторинга автомобилей наружных служб, позволяющей эффективно контролировать маршрут патрулирования, корректировать его согласно оперативной обстановке.

Кроме того, следует учитывать и стабильное социально-экономическое положение региона, влияющее на ежегодное снижение общеуголовных корыстных преступлений.

Наведение порядка при квалификации уголовно-наказуемых деяний экономической направленности повлияло на снижение регистрации таких преступлений на 31,7% (с 1412 до 964) и не позволило исказить статистические сведения о состоянии преступности в целом.

Негативные тенденции динамики повторной и алкогольной преступности предопределили в истекшем году направления координационной и надзорной работы прокуратуры области, позволившие повысить эффективность деятельности субъектов профилактики.

Приоритетное внимание было обращено на противодействие рецидивной преступности, поскольку на территории региона на протяжении последних трех

лет наблюдалась динамика увеличения количества преступлений, совершенных ранее судимыми лицами.

Так, проведена проверка исполнения законодательства при применении досрочного освобождения от отбывания наказания, изменении вида исправительного учреждения. Выявленные нарушения обсуждены 23.06.2014 на координационном совещании руководителей правоохранительных органов области.

По итогам года статистические показатели свидетельствуют о наличии определенной тенденции к снижению числа преступлений, совершенных ранее судимыми (с 8287 до 8237).

В истекшем году активно функционировала межведомственная рабочая группа по противодействию рецидивной преступности, на ежеквартальных заседаниях которой с участием представителей областных УМВД и УФСИН России обсуждались актуальные вопросы в данном направлении.

В 2014 году наблюдалась активизация деятельности правоохранительных органов и положительная динамика реагирования на факты уклонения лицами, освобожденными из мест лишения свободы, от административного надзора. Зафиксировано увеличение с 7 до 17 числа возбужденных уголовных дел данной категории, количество оконченных направлением в суд также возросло с 3 до 12, в истекшем году по рассмотренным судами уголовным делам вынесено 7 обвинительных приговоров.

В истекшем году в области почти половина лиц, привлеченных к уголовной ответственности, преступила уголовный закон на почве пьянства.

Вопрос эффективности мер, направленных на снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактику преступлений, совершаемых в состоянии опьянения, рассмотрен на Координационном совете по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью под председательством Вице-губернатора Тюменской области.

25.04.2014 в прокуратуре области на межведомственном совещании обсуждены результаты проверки исполнения законодательства органами власти, контролирующими и правоохранительными органами функций по профилактике алкоголизма. По итогам совещания выработаны конкретные меры, направленные на активизацию профилактической работы всех заинтересованных ведомств.

Принятые меры имели определенное позитивное воздействие на ситуацию. Количество лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения, в сравнении с 2013 годом снизилось с 5501 до 5419.

Вопросы совершенствования профилактики подростковой преступности и межведомственного взаимодействия в названной сфере рассматривались на заседаниях Координационного совета по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью при Вице-губернаторе и Координационного совещания по обеспечению правопорядка при Губернаторе Тюменской области, а также рабочей группы прокуратуры области.

Принятые профилактические меры позволили снизить преступность среди несовершеннолетних. Так, число преступлений, совершенных

подростками, снизилось с 856 до 703.

Одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры области и правоохранительных органов региона продолжает оставаться работа по противодействию организованной преступности.

В прокуратуре области действует рабочая группа по вопросам противодействия организованной преступности, заседания которой проводятся ежеквартально.

28.09.2014 вопросы противодействия организованной преступности обсуждены на заседании координационного совещания руководителей правоохранительных органов.

Несмотря на незначительное снижение числа лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в составе организованных групп (с 93 до 87), количество преступных групп, деятельность которых пресечена и доказана, осталось на прежнем уровне (24 против 25). Также выявлено 2 (2) преступления, предусмотренных ст.209 УК РФ, и 4 (9) преступления, предусмотренных ст.210 УК РФ.

Кроме того, на протяжении последних лет наблюдается последовательное снижение доли не подтвердившегося по результатам судебного рассмотрения квалифицирующего признака «в составе организованной преступной группы» (в 2010 году - 20%, в 2013 - 12,5%, в 2014 - 8%).

Прокуратурой области на системной основе принимаются меры, направленные на профилактику и противодействие преступлениям, совершенным в сфере незаконной миграции, а также иностранными гражданами и лицами без гражданства.

На системной основе осуществляется обмен информацией и координация проводимых межведомственных мероприятий с органами государственной исполнительной власти, РУ ФСБ России по Тюменской области, УФМС России по Тюменской области.

Вопросы противодействия преступности среди иностранных граждан рассмотрены 24.12.2014 на заседании Координационного совета по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью под председательством Вице-губернатора Тюменской области.

С учетом проводимой работы по противодействию преступности среди иностранных граждан в 2014 году наметилась положительная тенденция по снижению числа совершенных ими преступлений с 519 до 476.

Изменения Федерального закона от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», вступившие в силу с 01.01.2015, в части порядка въезда на территорию Российской Федерации иностранных граждан, выдачи им патентов для трудоустройства, а также вопросы реализации условий, необходимых для устройства иностранных граждан на работу на территории России обсуждены 24.12.2014 на заседании Координационного совета по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью с участием Вице-губернатора Тюменской области.

В связи с изменением федерального законодательства в 2015 году

ожидается увеличение числа фактов изготовления подложных документов, необходимых для трудоустройства иностранных граждан на территории Российской Федерации. В этой связи руководителям правоохранительных органов региона направлены соответствующие информационные письма.

Приоритетным направлением продолжает являться работа по противодействию незаконному обороту наркотических средств.

Данному направлению деятельности органов правоохраны и власти в истекшем году были посвящены ежеквартальные заседания рабочей межведомственной группы в прокуратуре области, Антинаркотической комиссии при Губернаторе Тюменской области.

В июне 2014 года проблемы противодействия наркопреступности обсуждены на межведомственном совещании руководителей правоохранительных органов региона.

В регионе наркопреступления составили 10,6% (9,5%) в общей структуре преступности. За истекший год наблюдается увеличение количества выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (с 3185 до 3208), в том числе на 14,3% - количества выявленных фактов сбыта таких веществ (с 1461 до 1670).

На особом контроле прокуратуры области находился вопрос раскрываемости преступлений, решение которого связано, прежде всего, с качеством работы органов предварительного расследования, а также органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

28.02.2014 состоялось совместное заседание коллегий прокуратуры и областного УМВД России, на котором обсуждены вопросы состояния законности при раскрытии преступлений. Кроме того, данный вопрос обсуждался 14.10.2014 на координационном совещании руководителей правоохранительных органов.

Принимаемые координационные и надзорные меры позволили повысить уровень раскрываемости с 27,4% в 2007 году до 50,3% в 2014 году. В истекшем году возросла раскрываемость краж (с 35,1% до 37,2%), грабежей (с 45,5% до 46,3%), фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (с 82,3% до 87,9%).

О повышении результативности работы в данном направлении свидетельствует также возросшее число установленных правоохранительными органами лиц, совершивших преступления (с 12936 до 13137), а также снижение количества нераскрытых преступлений с 16094 до 14855.

Работа прокуратуры области по **обеспечению конституционной законности** в 2014 году была нацелена на максимальное предотвращение незаконных положений в проектах нормативных правовых актов и своевременное их исключение из действующей нормативной базы.

Результаты работы свидетельствуют о том, что, в целом, удалось организовать профилактическую направленность работы по обеспечению законности нормативных правовых актов, в первую очередь, за счет активного участия прокуроров на стадии разработки и обсуждения проектов нормативных актов.

В истекшем периоде проведена правовая экспертиза 9932 (2013 - 8257) проектов нормативных правовых актов органов государственной власти области и органов местного самоуправления.

Для обеспечения максимально полного изучения проектов нормативных правовых актов 29.09.2014 внесены изменения в Соглашение между Правительством области и прокуратурой области от 23.12.2010, согласно которым обеспечивается предоставление в прокуратуру области для изучения всех разрабатываемых проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Тюменской области.

В истекшем году произошло снижение выявляемых в проектах замечаний (352 информации против 476 в 2013 году). Во многом этому способствовали новые подходы к проведению прокурорской оценки проектов муниципальных нормативных актов: расширение участия прокуратуры области в разработке модельных проектов муниципальных нормативных актов; указание однотипных замечаний в одном заключении, которое далее закладывается в качестве модельного при разработке аналогичных проектов органами местного самоуправления иных сельских поселений данного района. При этом по-прежнему значительное внимание уделяется антикоррупционной экспертизе проектов. В 2014 году указывалась на необходимость устранения коррупциогенных факторов в 234 проектах.

Активизирована подготовка проектов в рамках реализации как права законодательной инициативы прокурора области (1 - в 2013 году, 3 - в 2014), так и права нормотворческой инициативы территориальных прокуроров (570 по сравнению с 290 в 2013 году).

Например, разработаны проекты муниципальных нормативных правовых актов об обращении с подарками, об охране общественного порядка, о муниципальном контроле и т.д. Всего в 2014 году в органы государственной власти и органы местного самоуправления направлено 1901 (1663) предложение о необходимости принятия или приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства нормативных правовых актов.

Одновременно ужесточен контроль за полнотой предоставления проектов для изучения, за своевременностью и полнотой рассмотрения нормотворческими органами предложений и замечаний прокурора, а также за активизацией ими самостоятельного мониторинга действующих нормативных правовых актов.

В рамках обеспечения законности ранее принятых нормативных правовых актов активно продолжено их повторное изучение с учетом изменений федерального законодательства, а также правоприменительной практики.

Например, по результатам повторного мониторинга действующих областных законов в областную Думу внесены 2 представления, по итогам рассмотрения которых изменен ряд законов в сфере защиты прав детей, а также формирования и деятельности органов государственной власти. По итогам проверок актуальности правовых актов, размещенных на сайте Минюста России, территориальными прокурорами инициировано внесение изменений в

федеральный регистр нормативных правовых актов в части исключения из раздела «действующие» нормативных правовых актов, утративших силу, либо в части обновления сведений о действующих нормативных правовых актах.

Работа по данному направлению проводится в деловом сотрудничестве с органами государственной власти области, управлением Минюста Российской Федерации. Наряду с этим осуществляется тесное взаимодействие с Советом представительных органов местного самоуправления Тюменской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований», в рамках реализации Соглашения с которой при прокуратуре области образована и успешно действует межведомственная рабочая группа.

Концентрация усилий в 2014 году потребовалась в вопросах обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина.

Анализ показывает, что данная сфера прокурорского надзора требует наиболее пристального внимания.

Так, всего в 2014 году в сфере надзора за исполнением федерального законодательства тюменскими прокурорами выявлено 25277 нарушений (2013 - 23067), при этом большая их часть (14680 или 58,1%) - в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина (2013 - 13406 или 58,1%).

Значительным остается и количество мер реагирования, принимаемых для защиты прав и свобод граждан.

Деятельность прокуратуры **в сфере обеспечения прав работников на своевременную и в полном объеме оплату труда** осуществлялась во взаимодействии с региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, контролирующими органами. Продолжена работа межведомственной рабочей группы по погашению задолженности по зарплате.

В 2014 году значительно активизирована работа по уголовно-правовой оценке действий руководителей организаций, несвоевременно выплачивающих заработную плату. По результатам «общенадзорных» проверок следственными органами возбуждено 7 уголовных дел по ст.145.1 УК.

Сумма задолженности по заработной плате, погашенной с начала года в результате прокурорского вмешательства, в том числе по результатам заслушивания в прокуратуре области руководителей, учредителей, арбитражных управляющих предприятий, составила 121,5 млн.рублей. В регионе не допущено фактов массовых протестных акций.

В зоне особого внимания находилась деятельность арбитражных управляющих организаций, имеющих долги по заработной плате.

С учетом принятых прокуратурой совместно с другими заинтересованными органами мер в 2014 году погашена задолженность по заработной плате на сумму 44,8 млн. рублей в 10 организациях-банкротах.

С учетом достаточно высокого уровня травматизма во втором полугодии 2014 года проведена проверка соблюдения законодательства об охране труда, в том числе при даче уголовно-правовой оценки фактам производственного травматизма, реализации в названном направлении полномочий и полноты принимаемых мер Государственной инспекцией труда в Тюменской области.

Выявлены многочисленные нарушения в действиях работодателей,

касающиеся осуществления медицинских осмотров, обеспечения средствами индивидуальной защиты, обучения безопасным методам и приемам работ, проведения стажировок на рабочих местах, специальной оценки условий труда, исполнения обязанностей при несчастном случае. Ряд нарушений установлен в деятельности Инспекции. Результаты проверки обсуждены на состоявшемся 18.11.2014 расширенном заседании коллегии, на котором выработаны меры по повышению эффективности надзора, усилению взаимодействия органов прокуратуры, следствия, Гострудинспекции. В целом, проблема охраны труда в регионе остается актуальной.

В 2014 году проведена значительная работа **по защите жилищных прав граждан, в том числе социально незащищенных категорий.**

В области принята и реализуется региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Тюменской области на 2013- 2017 годы, общий объем финансирования которой составит более 9 млрд. рублей, в том числе более 3 млрд.рублей выделено в 2014 году.

В результате принятых совместно с Правительством области мер в 2014 году предоставление финансовой поддержки Фондом содействия реформированию ЖКХ не приостанавливалось.

С учетом анализа состояния законности в указанной сфере в истекшем году усилия прокуроров были направлены на обеспечение включения в состав расходов бюджетов муниципальных образований денежных средств, необходимых для сноса расселенных многоквартирных домов.

Ситуация по финансовому обеспечению реализации возложенных на органы местного самоуправления полномочий 27.06.2014 была предметом обсуждения на заседании межведомственной рабочей группы по взаимодействию в сфере организации и совершенствования исполнения законодательства о местном самоуправлении.

По фактам отсутствия в местных бюджетах данных расходных обязательств в адрес органов местного самоуправления в течение года вносились акты реагирования.

Проведенная проверка соблюдения законодательства в сфере долевого строительства показала, что застройщиками допускаются факты строительства многоквартирных домов без полученного в установленном законом порядке разрешения на строительство; привлечения денежных средств граждан в нарушение требований законодательства; несоблюдения сроков строительства и ввода многоквартирных домов в эксплуатацию. Имели место случаи ненадлежащего осуществления полномочий в данной сфере региональными и муниципальными органами власти.

Состояние законности в данной сфере обсуждено 23.06.2014 на расширенном заседании коллегии прокуратуры области с участием представителей уполномоченных органов власти.

Меры, реализованные органами прокуратуры области, позволили значительно стабилизировать обстановку в сфере долевого строительства жилья на территории региона. В результате количество «проблемных» домов сократилось с 53 в 2012 году до 2 в настоящее время, 14.01.2015 по материалам

прокурорской проверки по данным дома возбуждено уголовное дело.

Надзор за соблюдением прав инвалидов, престарелых и других социально незащищенных категорий граждан рассматривается прокуратурой в качестве приоритетного. В истекшем году его активность не снижалась.

Проведенной проверкой исполнения законодательства о социальной защите инвалидов выявлены нарушения в деятельности органов власти, местного самоуправления, центров занятости населения, управлений социальной защиты населения, учреждений здравоохранения и образования.

Выявленные нарушения связаны с обеспечением жилищных, трудовых прав инвалидов, прав на доступную безбарьерную среду и обеспечение техническими средствами реабилитации. Установлено, что не до конца решены проблемы с обеспечением указанных категорий граждан путевками санаторно-курортного лечения. Выявлен ряд нормативных правовых актов Правительства области, требующих корректировки в целях обеспечения их безусловного соответствия федеральному законодательству. В целях устранения выявленных нарушений принят комплекс мер прокурорского реагирования.

На расширенном заседании коллегии прокуратуры области 22.10.2014 с участием представителей областных Департаментов социального развития, труда и занятости, областной Думы, главы Администрации г.Тюмени, председателя областной организации Всероссийское общество инвалидов рассмотрены результаты проверки, проанализированы выявленные прокурорами нарушения и имеющиеся недостатки в работе органов государственной власти и местного самоуправления.

В целях обеспечения соблюдения пенсионных прав граждан организовано взаимодействие с областным отделением Пенсионного фонда. В результате совместных мер фактов несвоевременной выплаты пенсий не допущено.

Анализируя состояние законности в сфере соблюдения пенсионного законодательства, охраны прав инвалидов и престарелых, следует отметить, что данные вопросы по-прежнему оставались актуальными. Работа в данном направлении продолжается.

Пристальное внимание уделялось соблюдению требований действующего законодательства судебными приставами.

Акцент в надзорной деятельности делался на полноту и своевременность принимаемых судебными приставами мер по принудительному взысканию заработной платы, денежных средств в бюджеты различных уровней, алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

Особое внимание в 2014 году прокурорами уделено исполнению судебных решений о взыскании штрафов, назначенных за коррупционные преступления. В этих целях проведен анализ исполнения судебных актов названной категории, результаты которого 28.02.2014 обсуждены на расширенном заседании коллегии прокуратуры области с участием руководства УФССП России по Тюменской области.

Во втором полугодии истекшего года проведена проверка полноты и законности принимаемых судебными приставами-исполнителями мер по

фактическому исполнению судебных актов, вынесенных по искам (заявлениям) прокуроров. Нарушения в указанной сфере, а также недостатки в надзорной деятельности обсуждены 29.10.2014 на совместном заседании коллегий прокуратуры и регионального УФССП. В настоящее время организовано исполнение выработанных на заседании коллегий мер.

Важной составляющей деятельности прокуратуры в социальной сфере является надзор за **соблюдением законодательства о разрешении обращений граждан** органами государственной власти и местного самоуправления.

В названной сфере в 2014 году прокурорами выявлено 274 нарушения (2013 - 196), в связи с чем виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности либо наказаны в административном порядке.

Следует отметить, что большинство нарушений законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан, выявленных прокурорами, касается деятельности органов местного самоуправления (76,7%).

Особое внимание в 2014 году прокурорами уделялось **соблюдению прав лиц, вынужденно покинувших территорию Украины.**

В Тюменскую область прибыло 8297 граждан Украины, в том числе - 1540 детей. Усилия прокуратуры области во взаимодействии с органами власти направлены на соблюдение установленных государственных гарантий беженцев на временное размещение и обеспечение работой.

На территории области определены 17 пунктов временного размещения, где организовано бесплатное проживание и питание, обеспечение необходимыми вещами и предметами первой необходимости. По состоянию на конец 2014 года 131 гражданин Украины проживал в 6 пунктах, остальные поселились у родственников, знакомых либо арендовали жилище.

Проводимыми проверками законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и требований пожарной безопасности выявлены единичные нарушения, которые устранены по требованию прокуроров.

Факты нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, выделенных учреждениям, на базе которых созданы пункты, не выявлены.

Трудоустройство данной категории граждан осуществляется через Центры занятости населения как самостоятельно, так и при помощи благотворительных организаций. Сформирован перечень работодателей, желающих принять на работу граждан Украины. Всего трудоустроено 3057 человек, выдано 345 патентов.

Проводимые мероприятия показали отсутствие нарушений в деятельности службы занятости, а также при оформлении официального правового статуса лиц, вынужденно покинувших территорию Украины, соблюдении установленных государственных гарантий на временное размещение. Данные вопросы находятся на постоянном контроле.

С учетом сложной ситуации **в сфере обеспечения безопасности дорожного движения** в 2014 году активизирован надзор в данном направлении, в том числе за законностью действий должностных лиц, отвечающих за организацию движения, за состоянием объектов транспортной

инфраструктуры, целевым расходованием денежных средств, выделяемых на эти нужды из бюджетов всех уровней.

В целях сокращения количества дорожно-транспортных происшествий внимание прокуроров обращалось на вопросы нормативного регулирования обеспечения безопасности дорожного движения, соответствия технического состояния дорог установленным нормативным требованиям, организации работы дорожно-эксплуатационных организаций и иные вопросы обеспечения дорожной безопасности.

В 2014 году приняты дополнительные меры реагирования, направленные на обеспечение финансирования мероприятий по ремонту муниципальных дорог, а также на соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере размещения заказов. Установлено, что местные бюджеты предусматривают расходы на строительство, ремонт и содержание дорог местного значения. Фактов нецелевого использования бюджетных средств, выделенных на указанные цели, не установлено.

Вместе с тем, выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при исполнении контрактов на строительство, ремонт и содержание объектов транспортной инфраструктуры.

Проблема аварийности на дорогах связана также с вопросами качества подготовки водителей в автошколах. В связи с новым порядком получения соответствующих лицензий в целях предупреждения нарушений отдельным руководителям автошкол объявлены предостережения о недопустимости нарушений законодательства о лицензировании отдельных видов деятельности. В отношении 2 организаций, которые осуществили набор лиц, желающих пройти обучение по программам подготовки водителей, не имея надлежащей учебно-материальной базы, возбуждены дела об административных правонарушениях.

В истекшем году продолжалась работа по выявлению фактов несоблюдения лицами, имеющими медицинские противопоказания, установленных ограничений к водительской деятельности и незаконной выдачи медицинскими работниками справок о годности к управлению транспортными средствами.

В 2014 году проведены проверки исполнения законодательства в сфере развития автомобильных дорог и безопасности дорожного движения, исполнения законодательства органами ГИБДД, а также уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти при осуществлении контрольно-надзорных полномочий в сфере дорожного движения.

Установлены факты не отражения в реестре государственного имущества области части дорог регионального и межмуниципального значения, неэффективность планирования и осуществления регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог. По внесённому прокуратурой области в адрес начальника Главного управления строительства Тюменской области представлению дополнительно учтены 32 автомобильные дороги.

В региональном УМВД России выявлялись нарушения требований

законодательства о безопасности дорожного движения, о персональных данных, о закупках, о лицензировании, о государственной собственности и контроле, а также нарушения бюджетного и административного законодательства. В адрес начальника УМВД дважды вносились представления, по результатам рассмотрения которых приняты конкретные меры по устранению выявленных нарушений, допустившие их сотрудники привлечены к дисциплинарной ответственности.

Принимаемые меры имели положительное воздействие на ситуацию. Так, при росте общего количества дорожно-транспортных происшествий на 2,2% (с 3211 до 3280) наблюдается тенденция к снижению количества погибших лиц на 21,7% (с 346 до 271), на 4,6% снижено количество происшествий по вине водителей, находившихся в состоянии опьянения (с 238 до 227).

Вопросы обеспечения безопасности дорожного движения продолжают оставаться приоритетными.

В сфере надзора за исполнением **законодательства о несовершеннолетних** проведены проверки исполнения законодательства о защите прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, реализации детьми-сиротами гарантий на предоставление жилья, эффективности системы постинтернатного сопровождения таких детей, соблюдения законодательства в сфере среднего профессионального образования.

Проведенными мероприятиями в рамках надзора за исполнением законодательства о защите прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья выявлено свыше 150 нарушений закона, в целях их устранения принят комплекс мер прокурорского реагирования. 26.03.2014 результаты проверки рассмотрены на расширенном заседании коллегии прокуратуры области. В настоящее время в регионе приняты меры к улучшению условий жизни детей-инвалидов в стационарных специализированных учреждениях. Внедрен единый программный комплекс данных «особых» детей, усовершенствована региональная нормативно-правовая база. Одновременно актуальными остаются вопросы финансирования мероприятий по реабилитации детей-инвалидов и мер социальной поддержки, гарантированных государством для такой категории детей.

Реализуя одну из приоритетных задач, прокурорами принимались активные меры по защите прав и законных интересов детей-сирот и лиц из их числа, в том числе реализации государственных гарантий права на получение жилья. В рассматриваемой сфере законодательства прокурорами выявлены множественные нарушения закона, в защиту такой категории граждан в истекшем году направлено 540 исковых заявлений об обеспечении жильем (2013 - 801), 750 (496) исков прокуроров (с учетом заявленных в 2013 году и рассмотренных в 2014 году) удовлетворены.

Как свидетельствуют результаты прокурорского надзора, основными проблемами в обеспечении детей-сирот жилыми помещениями остается недостаточность бюджетного финансирования такого расходного обязательства государства.

В целях исключения фактов длительного неисполнения судебных решений об обеспечении жильем детей-сирот под пристальным вниманием прокуратуры находились вопросы законности в деятельности межрайонного отдела УФССП России по Тюменской области в части исполнения исполнительных документов такой категории. Благодаря принятым мерам, значительно улучшена работа межрайонного отдела, обновлен его кадровый состав.

На постоянном контроле оставались вопросы обеспечения бесплатного общего образования, доступности дошкольного образования и дополнительного образования детей, целевого использования помещений образовательных учреждений.

Основными задачами надзора за исполнением законов о несовершеннолетних на текущий год остаются противодействие детской преступности, наркомании и алкоголизму; защита прав социально незащищенных категорий несовершеннолетних и семей, в которых они проживают; соблюдение законодательства о доступности и бесплатности образования.

Важной составляющей стабильности в регионе прокуратура области рассматривает **обеспечение законности в области экономики**.

Деятельность прокуратуры в данном направлении нацелена на сопровождение методами прокурорского надзора идущих экономических преобразований, приоритета защиты добросовестного предпринимательства и свободы экономической деятельности. В числе первоочередных рассматривались вопросы целевого и эффективного расходования бюджетных средств, обеспечение законности в сфере ЖКХ, в том числе при расходовании финансовых средств, защиты прав субъектов предпринимательства, соблюдения законности в сфере распоряжения и использования государственной и муниципальной собственности.

Реализованные мероприятия позволили добиться повышения результативности работы в данном направлении.

Одним из важнейших экономических условий функционирования государства, стабильности государственных институтов является соблюдение бюджетного законодательства, а также законодательства о контрактной системе в сфере государственных и муниципальных закупок. В связи с этим прокурорами на системной основе с учетом материалов органов финансового контроля проводились проверки соблюдения бюджетного законодательства, в том числе, в части целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию федеральных и областных социально-экономических программ.

Также на системной основе с привлечением контролирующих и правоохранительных органов, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия, организован надзор в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

В целях организации эффективного надзора в указанной сфере аппаратом прокуратуры области и прокурорами обеспечен системный мониторинг

информации за распределением бюджетных средств, выделенных на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с использованием общероссийского официального интернет-сайта <http://zakupki.gov.ru>.

Во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами проведены результативные проверки соблюдения законодательства о размещении заказов в сфере ЖКХ, здравоохранения, образования, транспортной инфраструктуры.

Выявлены нарушения на стадии размещения заказов, а также исполнения контрактов, в том числе в части формирования документации об аукционе (конкурсной документации), информационного обеспечения заказов, бездействия заказчиков при наличии фактов просрочки исполнения контрактных обязательств подрядчиками.

Прокуратурой области приняты дополнительные меры по организации надлежащего надзора за соблюдением прав граждан **в сфере жилищно-коммунального хозяйства**, в том числе по предупреждению фактов нецелевого использования организациями ЖКХ бюджетных средств.

В рамках деятельности межведомственной рабочей группы в сфере ЖКХ осуществлялся постоянный мониторинг состояния законности в данной сфере, а также оперативный обмен информацией о нарушениях между правоохранительными и контролирующими органами.

Так, на заседании группы 24.12.2014 обсуждены вопросы соблюдения законодательства организациями, осуществляющими управление жилищным фондом, и вопросы состояния задолженности за поставленные ресурсы, выработан комплекс мер, направленных на недопущение нарушений прав граждан в указанной сфере.

На основании комплекса мер, выработанных в ходе названных мероприятий, прокуратурой области продолжено проведение проверок по выявлению фактов незаконного установления тарифов на услуги ЖКХ.

Не всегда способствует исполнению законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства деятельность Государственной жилищной инспекции в Тюменской области. Проверкой прокуратуры области выявлены неединичные нарушения при осуществлении контроля за выполнением требований, изложенных в предписаниях, а также нарушения административного законодательства при составлении протоколов об административных правонарушениях. Меры к устранению нарушений приняты в рамках рассмотрения представления прокурора.

Сохранение стабильного положения в жилищно-коммунальном хозяйстве напрямую связано с состоянием задолженности по оплате за топливно-энергетические ресурсы, ее динамика и принятие мер к погашению находятся на постоянном контроле органов прокуратуры. Мониторинг просроченной задолженности осуществляется в еженедельном режиме.

Мерами прокурорского реагирования удалось добиться снижения задолженности с 21142,2 тыс. рублей, имевшей место по состоянию на 01.07.2014, до 11025,8 тыс. рублей.

На системной основе проводились проверки на предмет выявления финансовых операций, имеющих признаки неправомерного использования средств организациями коммунального комплекса, при этом особое внимание уделялось вопросам законности расходования бюджетных средств. По результатам прокурорских проверок возбуждено 6 уголовных дел.

В сфере соблюдения законодательства **при использовании государственного и муниципального имущества** прокуратурой области выявлены нарушения в части отсутствия надлежащего контроля за распоряжением и использованием имущества, ненадлежащего ведения реестра имущества; использования муниципального имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями и учреждениями без согласия собственника.

Нарушения в указанной сфере, а также недостатки в надзорной деятельности 27.11.2014 обсуждены на расширенном заседании коллегии облпрокуратуры с участием представителей территориальных управлений Росимущества и Росреестра, Департамента имущественных отношений Тюменской области; на заседании выработан комплекс мер по совершенствованию деятельности на данном направлении.

Особое внимание уделялось вопросам издания нормативных правовых актов в сфере управления муниципальной собственностью и ее использования.

В области исполнения **земельного законодательства** по-прежнему актуальными для региона являлись вопросы соблюдения требований в сфере территориального планирования, целевого использования земельных участков, своевременного формирования и кадастрирования земель, соблюдения сроков рассмотрения заявлений о приобретении прав на земельные участки.

Проведенными проверками выявлены случаи нарушения порядка и сроков формирования земельных участков для индивидуального жилищного и иного строительства, что в итоге привело к несвоевременной и затянутой процедуре реализации земельных участков на торгах (аукционах).

Требуют существенной доработки вопросы кадастровой оценки земель на территории области.

Распространены нарушения, допускаемые органами местного самоуправления при принятии решений о признании земельных долей сельскохозяйственного назначения не востребованными.

В 2014 году продолжалась активная реализация полномочий **по защите прав субъектов предпринимательской деятельности**, прежде всего, при осуществлении надзора за деятельностью контролирующих органов.

Эффективности надзора в этой сфере способствует и взаимодействие с региональным Уполномоченным по защите прав предпринимателей, общественными организациями и представителями бизнес-структур, которое главным образом осуществляется на площадке межведомственной рабочей группы (проведено 6 заседаний).

Значительная работа проведена по формированию плана проверок на 2015 год. С целью недопущения ошибок, допущенных органами контроля ранее, в преддверии подготовки плана проверок на 2015 год прокуратурой области 29.07.2014 проведено межведомственное совещание с

руководителями контролирующих органов, на котором обсуждены допускаемые нарушения.

В процессе формирования плана проверок на 2015 год прокуратурой области количество предполагаемых проверок сокращено на 40% (предложено 5979 проверок, исключено 2385, включено 3594).

Одновременно приняты меры к активизации надзора на данном направлении, повышена требовательность к органам контроля. При снижении общего количества обращений о согласовании внеплановых проверок с 278 в 2013 году до 140 в истекшем году количество необоснованных снизилось со 113 до 31. В истекшем году отказано в проведении 22% внеплановых проверок, тогда как в 2013 году - в 40%.

Прокурорами в рамках надзорной деятельности, в том числе по обращениям предпринимателей, проведены проверки исполнения законодательства о государственном контроле в территориальных органах МЧС, Роспотребнадзора, Государственной инспекции труда, Росреестра и иных органах контроля. По результатам проверок выявлены нарушения законодательства при проведении плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по результатам которых внесены представления об устранении нарушений закона, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

С учетом приоритета задачи защиты субъектов предпринимательства работа в данном направлении будет продолжена.

В сфере исполнения законодательства **об охране окружающей среды и природопользования** в 2014 году пристальное внимание уделялось вопросам охраны лесов от пожаров, исполнению законодательства в сфере лесопользования. Обеспечена приоритетность надзорной деятельности по предупреждению чрезвычайных ситуаций в пожароопасный сезон в лесах, достаточность и своевременность бюджетного финансирования мероприятий по предупреждению и тушению лесных пожаров субъектом Российской Федерации - Тюменской областью.

Вопросы, связанные с подготовкой к пожароопасному периоду, рассматривались на заседании межведомственной рабочей группы и на межведомственном совещании.

Анализ ситуации показывает, что в сравнении с прошлым годом количество зарегистрированных лесных пожаров в 2014 году возросло и составило 249 при одновременном снижении их общей площади до 1748 га (2013 - 190 на общей площади 4633 га, в 2012 - 678 на общей площади 5577 га). Принятыми мерами удалось повысить эффективность и результативность прокурорского надзора в сфере исполнения законодательства о лесопользовании и обороте древесины.

Прокурорскими проверками в сфере топливно-энергетического комплекса, проведенными на предприятиях, осуществляющих промышленную добычу нефти в Уватском районе, вскрыты нарушения требований законодательства об экологической и промышленной безопасности, законодательства о недрах и опасных производственных отходах.

В истекшем году продолжена реализация координационных и надзорных полномочий **в сфере противодействия экстремизму и терроризму**. В этих целях проведены проверки в органах местного самоуправления на предмет полноты принимаемых мер по профилактике экстремистских проявлений, наличия и реализации муниципальных программ в сфере противодействия экстремизму, в том числе в части полноты их финансирования, целевого и эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных на их реализацию.

В ходе названных проверок выявлены нарушения действующего законодательства в рассматриваемой сфере.

В истекшем году продолжалась работа по пресечению распространения экстремистской идеологии в религиозных организациях.

Значительно активизирована деятельность прокуроров в сфере привлечения лиц, виновных в массовом распространении экстремистских материалов, к административной ответственности. В истекшем году к ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.29 КоАП РФ, привлечено 15 лиц, в 2013 году - 5.

Продолжалась практика предъявления в суд исков о признании материалов экстремистскими.

Акцент в работе прокуроров в сфере противодействия терроризму был сделан на оценку эффективности принимаемых мер по антитеррористической защищенности объектов с массовым нахождением несовершеннолетних.

Консолидированными мерами всех правоохранительных органов и органов власти актов терроризма, а также конфликтов на межнациональной почве на территории области в текущем году не допущено.

Вопросы противодействия правонарушениям в сфере государственной и муниципальной службы, исполнения Национальной стратегии и Национального плана **противодействия коррупции**, а также принятых в целях их реализации решений Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокуратуры области являются одними из ключевых в работе прокурорского корпуса региона.

Принятые меры позволили активизировать работу в данном направлении. Так, количество выявленных нарушений увеличилось на 14% (4056 против 3559 в 2013 году). Одновременно с ростом выявленных нарушений закона в сфере противодействия коррупции возросло число актов прокурорского реагирования.

Значительная часть нарушений выявлена прокурорами в сфере противодействия коррупции, также выявлялись нарушения в сфере исполнения законодательства о государственной и муниципальной службе, государственных и муниципальных закупок, использования государственного и муниципального имущества, предоставления государственных и муниципальных услуг, в сфере землепользования и бюджета.

По результатам проведенной прокуратурой области в Аппарате Губернатора области плановой проверки по соблюдению законодательства о противодействии коррупции были выявлены нарушения законодательства о

государственной гражданской службе в деятельности отдельных руководителей органов исполнительной власти области.

Анализ преступности в регионе свидетельствует о том, что всего в 2014 году на территории области выявлено 508 коррупционных преступлений, что на 49,9% меньше, чем в 2013 году (1013).

Также меньше зарегистрировано преступлений, предусмотренных главой 30 УК РФ - 351, что на 28,9% меньше, чем в 2013 году (494), однако доля данных преступлений в общем количестве зарегистрированных коррупционных преступлений увеличилась и составила 69,1% в 2014 году против 48,8% в 2013 году.

В 2014 году выявлено 193 факта взяточничества (2013 - 377), из которых 138 фактов - получения взяток, 45 - дачи взяток и 10 - посредничества во взяточничестве.

Одной из причин подобного снижения числа выявленных коррупционных преступлений является последовательная реализация прокуратурой области комплекса мер, направленных на обеспечение качества работы в сфере статистического учета и отчетности, исключение фактов необоснованного учета по делам множества эпизодов при наличии признаков единого продолжаемого преступления.

С учетом того, что одной из причин снижения выявленных коррупционных преступлений является и низкая эффективность работы правоохранительных органов области, прокуратурой области в 2014 году принят комплекс мер к активизации деятельности правоохранительных органов области по выявлению коррупционных преступлений, в первую очередь, взяточничества, фактов злоупотребления служебным положением и превышения служебных полномочий.

При этом на фоне снижения числа зарегистрированных преступлений в результате принимаемых мер в 2014 году на 36% (со 103 до 140) увеличилось число дел о коррупционных преступлениях, направленных в суд; почти в 2 раза (с 83 до 156) возросло число уголовных дел, рассмотренных судом.

Одновременно прокуратурой принимаются меры по повышению качества расследования уголовных дел о коррупционных преступлениях, которые также приносят определенные положительные результаты.

В 2014 году прокуратурой области последовательно принимались меры по обеспечению возмещения причиненного коррупционными преступлениями ущерба. В результате размер возмещенного ущерба по итогам работы за 2014 год возрос и составил 89618 тыс. рублей (17,7% от общей суммы ущерба) против 14411 тыс. рублей (4,6%) в 2013 году.

Надзор за соблюдением законов органами дознания и предварительного расследования осуществлялся прокуратурой области с учетом приоритета защиты прав и законных интересов лиц, потерпевших от преступлений, а также защиты личности от незаконного, необоснованного обвинения.

В истекшем году в целях повышения эффективности надзорной деятельности на досудебной стадии уголовного судопроизводства

осуществлялись мероприятия в соответствии с планами работы прокуратуры области.

Надзорная деятельность в сфере приема, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях осуществлялась в соответствии требованиями отраслевого приказа Генерального прокурора Российской Федерации. В отчетном периоде выявлено и дополнительно поставлено на учет 1787 преступлений (2013 - 3440).

Основным способом укрытия отдельными сотрудниками правоохранительных органов преступлений от учета по-прежнему является незаконный отказ в возбуждении уголовного дела.

При этом восстанавливаемые на учет преступления - это преступления, которые, как правило, являются наиболее сложными для раскрытия, поскольку совершаются, в основном, в условиях неочевидности и в связи с этим укрываются.

Среди восстановленных на учет 16 (18) фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, 561 (1116) кража, 67 (105) грабежей, 6 (5) разбоев, 14 (111) фактов уголовно-наказуемого хулиганства, 10 (15) преступлений в сфере незаконного оборота оружия, 39 (78) преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

По данным фактам прокуратурой приняты исчерпывающие меры прокурорского реагирования вплоть до инициирования возбуждения в отношении виновных должностных лиц уголовных дел.

В истекшем году прокуратурой области принимались дополнительные меры, направленные на повышение результативности и качества расследования.

Так, в истекшем году следователями окончено производством 6205 уголовных дел (2013 - 6136), дознавателями - 6552 (6272).

Сохранилась позитивная динамика снижения числа дел, расследованных дознавателями в срок, свыше установленного уголовно-процессуальным законодательством, на 5,6% (с 1981 до 1871), следователями - на 1,8% (с 1911 до 1877).

В целом, количество нарушений, допущенных в ходе расследования преступлений и выявленных прокурорами, уменьшилось с 6229 до 6053, для их устранения внесено 1060 (1209) представлений и информации, по результатам рассмотрения которых привлечено к ответственности 2575 (2902) должностных лиц.

Вопросы соблюдения конституционных прав граждан в ходе досудебного производства находятся на постоянном контроле прокуратуры области и обсуждены 19.08.2014 на координационном совещании руководителей правоохранительных органов области. При этом основное внимание направлено на соблюдение органами предварительного расследования требований закона при задержании граждан и избрании им меры пресечения; возмещение вреда, причиненного в результате совершения преступлений, исключение фактов необоснованного уголовного преследования.

Правоохранительными органами области в истекшем году задержано в

порядке ст.ст. 91, 92 УПК РФ 1744 лица, что на 0,3 % меньше, чем в 2013 году (1737). Всего из числа задержанных 1449 (1471) лиц заключено под стражу, 190 или 10,9% (174 или 10,0%) граждан освобождено.

Основной причиной освобождения задержанных является отсутствие достаточных оснований для избрания меры пресечения в виде заключения под стражу, по указанной причине освобождено 187 (170) лиц, в 1 (1) случае лицо освобождено в связи с неподтверждением подозрения, в 2 (1) случаях - по болезни.

Вместе с тем, меры, направленные на соблюдение конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве, способствовали снижению числа реабилитирующих решений, принятых следователями и дознавателями на досудебной стадии уголовного судопроизводства, на 44% (с 75 до 42) и 62,5% (с 32 до 12) соответственно, из них лишь 1 (9) лицо содержалось под стражей.

За нарушения, повлекшие ущемление конституционных прав граждан на досудебной стадии уголовного судопроизводства, к материальной ответственности привлечено 2 (2) прокурора, 2 (2) должностных лица СУ СКР по Тюменской области; 60 (59) сотрудников органов внутренних дел привлечены к дисциплинарной ответственности.

В истекшем году аппаратом прокуратуры области и прокурорами на постоянной основе осуществлялись проверки исполнения сотрудниками органов внутренних дел, ФСКН, ФСБ и соответствующих подразделений уголовно-исполнительной системы требований законов при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Вопросы эффективности надзора на досудебной стадии уголовного судопроизводства находятся на постоянном контроле в прокуратуре области и были рассмотрены 06.02.2015 на расширенном заседании коллегии прокуратуры области по итогам 2014 года.

Кроме того, в апреле текущего года запланировано проведение совместного заседания коллегий прокуратуры, УМВД, СУ СК, УФССП России по Тюменской области по вопросам повышения качества расследования преступлений, в том числе исключения причин нарушений конституционных прав граждан.

Организация работы прокуратуры области **по участию прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами** также была нацелена на обеспечение основополагающих принципов уголовного судопроизводства по защите прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений; уголовное преследование виновных и назначение им справедливого наказания, а также защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

В 2014 году в сравнении с предшествующим ему годом возросло количество рассмотренных судами с участием прокуроров уголовных дел (с 12040 до 12603), 11852 из которых окончены вынесением итоговых судебных решений. Количество постановленных судами приговоров в 2014 году возросло на 309 и составило 9356 приговоров, на долю которых пришлось 74,2 % всех

судебных решений (2013 - 9047 или 75 %).

В 2014 году в особом порядке судебного разбирательства при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением вынесено 39,5 % итоговых судебных решений, что меньше, чем в 2013 году, когда в порядке главы 40 УПК РФ было вынесено 41,1 % судебных решений.

Указанные показатели работы обеспечены за счет мер, принимаемых прокуратурой по обеспечению обоснованности предъявленного обвинения и законности осуждения по делам, направляемым в суд с ходатайствами обвиняемых об особом порядке судебного разбирательства. В этих целях вопросы применения указанной процедуры уголовного судопроизводства регулярно становились предметом обсуждения итоговых заседаний коллегии прокуратуры области, оперативных совещаний, освещались в информационных письмах прокуратуры области.

В 2014 году с 48 до 36 сократилось число уголовных дел, рассмотренных судом субъекта Российской Федерации. В то же время присяжными заседателями в 2014 году вынесены вердикты по 5 уголовным делам в отношении 12 лиц (25% от рассмотренных областным судом), тогда как в 2013 году в таком составе рассмотрено 8 уголовных дел в отношении 9 лиц (14 %). При этом в 2014 году оправдательные приговоры на основании вердиктов коллегии присяжных заседателей, без учета отмененных, не выносились, в то время как в 2013 году было реабилитировано 2 лица.

В 2014 году отдельное внимание уделялось вопросам прекращения уголовных дел. Прокурорам указано на необходимость еще на стадии предварительного расследования обеспечить полное и всестороннее исследование личности обвиняемого, при этом, при наличии оснований, свидетельствующих о нарушении прав ребенка прекращением уголовного дела, государственным обвинителем заявлять о несогласии с такими ходатайствами, принципиально реагировать на факты необоснованного прекращения уголовных дел путем обжалования вынесенных решений в апелляционном порядке.

Принятые прокуратурой области в этом направлении меры дали определенные результаты.

Вместе с тем, несмотря на проводимую работу по укреплению защиты конституционных прав граждан, количество реабилитированных судами области лиц в 2014 году соответствует показателям 2013 года и составляет 41 лицо (по состоянию на 01.01.2015 в законную силу вступило 31 реабилитирующее судебное решение в отношении 37 лиц).

В то же время качество обжалования необоснованно вынесенных судами реабилитирующих судебных решений возросло. В частности, в 2014 году по обоснованным апелляционным представлениям прокуроров отменены реабилитирующие судебные решения в отношении 28 лиц (2013 - 24).

Работа по повышению качества поддержания государственного обвинения, требовательности к соблюдению закона на судебной стадии уголовного судопроизводства в 2015 году будет продолжена.

В соответствии с отраслевым приказом Генерального прокурора Российской Федерации прокуроры в 2014 году принимали **участие в рассмотрении гражданских дел** по собственным искам и по делам «обязательной» категории, своевременно реагируя на судебные ошибки.

В 2014 году прокуроры приняли участие в рассмотрении судами 7352 гражданских дел (2013 - 6223). При этом по первой инстанции с участием прокуроров рассмотрено 6268 гражданских дел (5454), из которых 3970 дел были возбуждены по искам прокуроров (3374) и в 2298 дел прокуроры вступили для дачи заключения в порядке ч.3 ст.45 ГПК РФ (2080).

Таким образом, в 2014 году на 18% возросло количество дел, рассмотренных в судах с участием прокурора, что обусловлено увеличением на 11% дел, в которые прокуроры вступили для дачи заключения, а также увеличением на 18% рассмотренных судами дел по искам прокуроров.

В 2014 году судами области рассмотрено 42 гражданских дела по искам реабилитированных граждан о возмещении морального вреда, причиненного в результате незаконного уголовного преследования (2013 - 42). В удовлетворении 2 исков отказано, а по 40 делам требования удовлетворены частично. При этом в отчетном периоде снизилась сумма компенсации морального вреда, взысканная судом с Министерства финансов Российской Федерации за счет казны Российской Федерации (с 4150 тыс. рублей до 3549 тыс. рублей).

Реализуя полномочия **в сфере арбитражного судопроизводства**, прокуратурой области в истекшем году в арбитражный суд направлено 320 (2013 - 326) исков (заявлений), из них 55 (66) исков (заявлений) о признании сделок недействительными, применении последствий недействительности ничтожных сделок, 265 (260) заявлений, вытекающих из административных и иных публичных правоотношений.

Прокурорами уделялось внимание вопросам борьбы с незаконным предпринимательством, необоснованными действиями арбитражных управляющих при банкротстве предприятий, принимались меры по соблюдению законности в сфере здравоохранения, пассажирских перевозок. По перечисленным нарушениям законодательства прокурорами в арбитражном суде инициировались заявления о привлечении виновных к административной ответственности.

Работа по обеспечению законности при **исполнении уголовных наказаний** организована во взаимодействии с УФСИН России по Тюменской области.

Так, в истекшем году вопросы прокурорского надзора и ведомственного контроля в сфере медико-санитарного обеспечения подозреваемых, обвиняемых и осужденных обсуждены на совместном заседании коллегий прокуратуры и УФСИН по Тюменской области, в рамках координационного взаимодействия обсуждались вопросы контроля за поведением условно осужденных, преступности на территории исправительных учреждений.

Принятыми мерами координационного и надзорного характера в истекшем году удалось улучшить санитарно-гигиеническое состояние,

материально-бытовое обеспечение, медицинское обслуживание, противопожарную ситуацию.

Так, во втором полугодии 2014 года проведены проверки исполнения органами УФСИН области требований закона в части материально-бытового и санитарно-гигиенического обеспечения. Кроме того, проведены контрольные проверки соблюдения законности в области медико-санитарного обеспечения. Установлено, что в ряде следственных изоляторов и исправительных учреждений длительное время не были заняты ставки врачей-рентгенологов, фтизиатров, хирурга, инфекциониста и ряда других специальностей. Отсутствовало необходимое медицинское оборудование. Путем внесения прокуратурой области исковых заявлений и других актов прокурорского реагирования в 8 исправительных учреждениях области произведено укомплектование медицинских частей врачами и медицинским оборудованием, исходя из потребностей учреждений.

В результате принятия совместно со специалистами Гострудинспекции своевременных мер остается значительным количество трудоустроенных осужденных в исправительных учреждениях области, которое составляет 38,1%. При этом 86,3% осужденных, имеющих иски, обязательства, трудоустроены.

В истекшем году активизирован личный прием лиц, содержащихся в учреждениях системы ФСИН.

Так, в истекшем году на личном приеме в поднадзорных учреждениях уголовно-исполнительной системы принято 563 (2013 - 458) человека.

В целом интенсивность надзора в 2014 году не снижалась.

В истекшем году в исправительных учреждениях области зарегистрировано 20 преступлений (2013 - 8), из них 10 (2) - преступления двойной превенции. Возросшее количество совершенных на территории исправительных учреждений преступлений дает основания признать состояние ведомственного контроля УФСИН России по Тюменской области в части обеспечения требований режима в исправительных учреждениях неудовлетворительным.

В связи с отсутствием положительной динамики нарушений законодательства, регламентирующего режимные требования, данный вопрос поставлен прокуратурой области на контроль. В 1 квартале 2015 года запланирована проверка соблюдения уголовно-исполнительного законодательства в части обеспечения режима содержания в следственных изоляторах и исправительных учреждениях области с последующим обсуждением ее результатов на совместном заседании коллегии прокуратуры области и УФСИН России по Тюменской области.

Вместе с тем, принятыми совместными мерами на протяжении последних лет в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы области не были допущены массовые беспорядки и факты неповиновения, массовые протесты, голодовки, пожары, а также преступления, вызывающие широкий общественный резонанс. Режим особых условий не вводился. Более чем на 20% сократилось количество суицидов в следственных изоляторах и

исправительных учреждениях.

Благодаря активной работе органов прокуратуры области по вопросу исполнения наказаний без изоляции от общества, в 2014 году удалось добиться снижения уровня повторной преступности среди лиц, осужденных к наказаниям без лишения свободы, с 266 до 255 преступлений.

В 2015 году работа в данной сфере будет продолжена, в качестве приоритетных направлений определены: обеспечение законности режима отбывания наказания; неукоснительное соблюдение требований уголовно-исполнительного законодательства при исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы; надлежащее медико-санитарное и санитарно-гигиеническое обеспечение; профилактическая и воспитательная работа с осужденными; соблюдение трудовых прав осужденных.

На системной основе прокуратура области **взаимодействует с общественными объединениями** региона.

Так, в августе 2014 года по инициативе прокуратуры г.Тюмени совместно с представителями Тюменского регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России» организована проверка на предмет соблюдения требований законодательства о социальной защите инвалидов. В ходе мероприятия проведен мониторинг объектов культурно-бытового и социального назначения, муниципальных учреждений города - всего более 30 объектов. В связи с выявленными нарушениями (отсутствие пандусов, кнопки вызова с выводом звукового сигнала и таблички со знаком-пиктограммой «Инвалид» и другими) приняты меры прокурорского реагирования.

В ноябре 2014 года в прокуратуру области обратился руководитель Общественного совета УФСКН России по Тюменской области с просьбой оказать помощь в сборе подписей жителей области под обращением к Президенту Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о включении курительных смесей в единый перечень продукции, подлежащей сертификации, и наделении ФСКН России правом наложения временного запрета на оборот вновь выявленных психотропных веществ на срок до одного года. Просьба была обусловлена участвовавшими случаями обращения граждан в медицинские учреждения с признаками отравления неустановленным психоактивным веществом.

Учитывая актуальность затронутой проблемы, в том числе ее социальную составляющую, сотрудники прокуратуры, не ограничиваясь размещением в зданиях прокуратур плаката «Скажи нет наркотикам!» в целях сбора подписей, развернули агитационную кампанию в ходе проведения мероприятий правовой пропаганды.

Всего в 2014 году тюменские прокуроры организовывали лекции, беседы и иные мероприятия по правовому просвещению; активно публиковались разъяснения законодательства на интернет-сайтах органов государственной власти и местного самоуправления. Активно осуществлялась работа по размещению социальной рекламы правовой тематики (рекламные щиты, светодиодные экраны, видеоролики на телевидении).

В рамках реализации правозащитной функции прокуратуры значительное внимание уделялось **организации работы с обращениями, а также личному приему граждан**. Работа в данном направлении по-прежнему направлена на всестороннюю и полную проверку доводов обращений, а также принятие по ним исчерпывающих мер реагирования, восстановление нарушенных прав граждан.

В 2014 году в органы прокуратуры области поступило 34495 обращений (2013 - 32005), непосредственно прокуратурой разрешено 17794 (18193). По результатам проведенных проверок удовлетворены доводы почти каждого четвертого разрешенного обращения (4407 против 4905 в 2013 году).

Более половины разрешенных обращений касались вопросов надзора за исполнением федерального законодательства.

Наибольшее количество удовлетворенных обращений связано с нарушениями трудового законодательства.

В целях устранения отдельных негативных тенденций, сложившихся в практике разрешения обращений в органах прокуратуры области, принимались необходимые организационные и практические меры. Работа с обращениями граждан продолжает оставаться на контроле.

Подводя итоги работы в 2014 году, следует отметить, что прокуратурой области во взаимодействии и координации с органами власти и контроля приняты достаточные меры по обеспечению законности в регионе, а также эффективному противодействию преступности. На территории Тюменской области не допущено массовых протестных акций, крайних форм социальной и этно-конфессиональной напряженности. Кроме того, как указывалось выше, достигнуты определенные позитивные результаты в сфере профилактики отдельных видов преступлений.

Выполнению поставленных задач и приоритетов, дальнейшей стабилизации социально-экономической и криминогенной ситуации в регионе будет способствовать продолжение плодотворного сотрудничества и делового взаимодействия органов прокуратуры с органами государственной власти и местного самоуправления.

Предложений в проект постановления Тюменской областной Думы в части вопросов организации деятельности прокуратуры, требующих разрешения на уровне законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти Тюменской области, не имею.

Предлагаю данную информацию обсудить на заседании Тюменской областной Думы.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

В.А. Владимиров